



La prospettiva nazionale. Il negoziato e la nuova architettura dei Fondi UE.

***Lo stato del negoziato dal tavolo italiano:
Rubrica 1, Fondo unico, Piani di partenariato nazionali e regionali (NRPP)
e Politica di Coesione***

Carla Gunnella | Francesca Benucci



QFP 2028-2034

Le quattro rubriche della proposta della Commissione

RUBRICA 1

Coesione economica, sociale e territoriale, agricoltura e affari rurali, affari marittimi, prosperità e sicurezza

€1.062,220 mld^(*)

RUBRICA 2

Competitività

€589,594 mld^(*)

RUBRICA 3

Global Europe
(azione esterna UE)

€215,203 mld^(*)

RUBRICA 4

Amministrazione UE

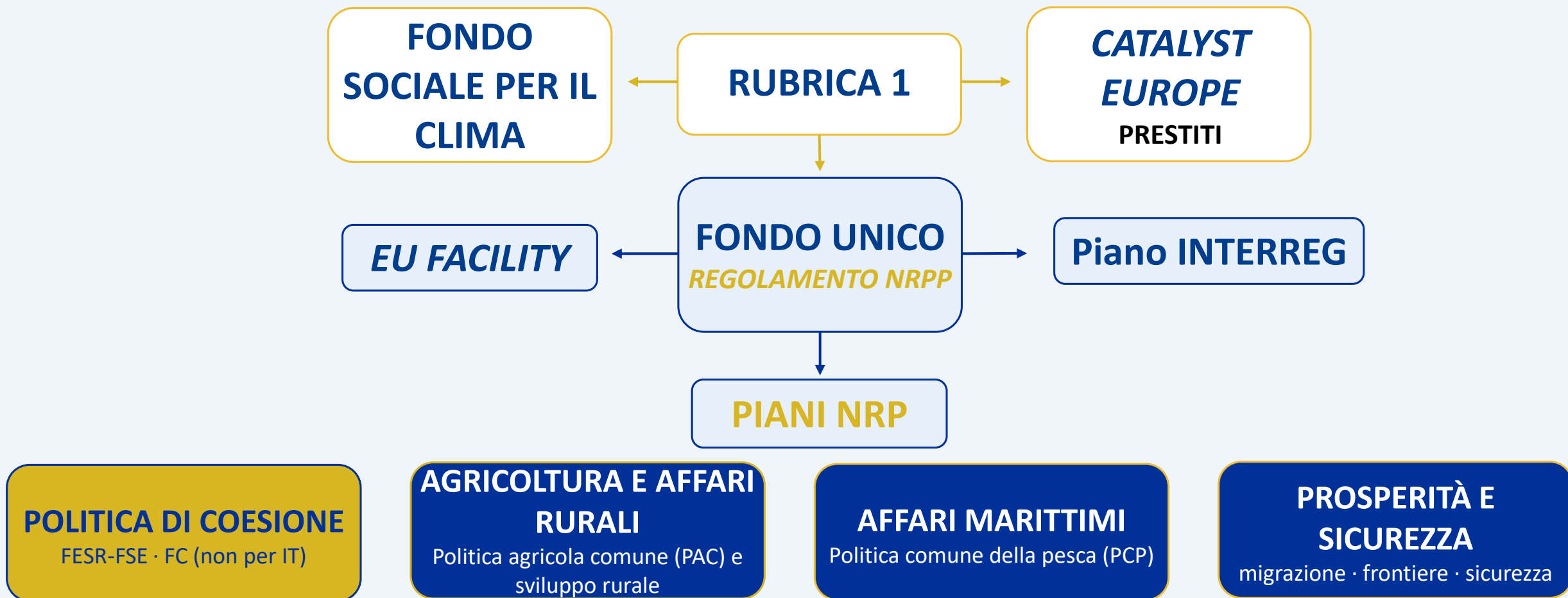
€117,877 mld^(*)

QFP → RUBRICA 1 → FONDO UNICO (Fondo NRPP) → PIANI NRP → POLITICA DI COESIONE



Dentro la Rubrica 1

La nuova architettura del Fondo NRPP





Rubrica 1 e Piani NRP

Come sono articolate le risorse (proposta CE)

FONDO NRPP | ≈ € 865,1 mld

EU FACILITY

≈ €71,9 mld^(*)

PIANI NRP

≈ €782,9 mld^(*)

INTERREG

≈ €10,3 mld^(*)

Union Safety Net (stabilizzazione mercati agricoli): ≈ € 6,3 mld

Situazione di crisi – Solidarietà dell'Unione europea: ≈ € 20,1 mld

Affari interni: ≈ € 25,3 mld

Altre azioni dell'Unione: ≈ € 11,5 mld

Riserva per sfide e priorità emergenti: ≈ € 8,7 mld

Asilo, migrazione e integrazione: ≈ € 12 mld

Gestione delle frontiere e visti: ≈ € 15,4 mld

Sicurezza interna: ≈ € 6,8 mld

€293,7 mld^(*)

(soglia minima)

Agricoltura

€ 2,0 mld^(*)

(soglia minima)

Pesca

≈ €453,0 mld^(*)

Risorse non vincolate

≈ €34,2 mld^(*)

(soglia minima)

Migrazione, frontiere e sicurezza

Di cui fino a € 45,2 mld per agricoltori e comunità rurali (anticipo MTR) e min. 48,7 mld per il target rurale (10%)

≈ €217,8 mld

(soglia minima)

Regioni meno sviluppate



Le tappe

Dove siamo nel negoziato



Gli orientamenti generali sinora adottati dal Consiglio UE sono parziali (PGA): ci sono disposizioni non ancora trattate e resta aperto il dibattito su quelle con maggiori implicazioni politico-finanziarie.



Le tappe

*Dove stiamo andando
- Il negoziato -*





Le tappe

*Dove stiamo andando
- Il Piano NRP -*

Termini
auspicati
dalla CE

settembre 2026

Lavori su **Linee guida NRPP**

luglio 2027

Apertura termini presentazione
Piano NRP

luglio 2028

Chiusura termini approvazione
Piano NRP ai fini
prefinanziamento 2028

gen-giu 2027

Consultazioni obbligatorie
portatori di interesse

31 gennaio 2028

Chiusura termini presentazione
Piano NRP

N.b. Sono ammissibili le **misure avviate dal 1° gennaio 2028**, con deroghe per i Piani sociali per il clima e per la PAC.



Principali posizioni italiane

- Assicurare **visibilità e identità** alla Politica di Coesione, inserendo anche un **riferimento esplicito** negli obiettivi generali e specifici del reg. NRPP. ✓ **Accolto**
- Prevedere una **dotazione finanziaria** dedicata alla **Politica di Coesione** e per ciascuna **categoria di regioni** (in linea con le posizioni di ES, RO e del Parlamento europeo).
- Garantire che le risorse assegnate nel Piano NRP alle **regioni meno sviluppate siano riservate esclusivamente alla Politica di Coesione**.
- Garantire la **disponibilità del prefinanziamento**, inclusa la prima rata del 2028, anche se il Piano è adottato dopo il 31 luglio (disposizione inclusa nel NegoBox. Nella prima proposta di NegoBox con cifre, la scadenza è stata posticipata dal 31 luglio al 30 novembre 2028. L'orientamento è in linea con la posizione del Parlamento europeo). ✓ **Accolto**
- **Invertire la sequenza** nell'ambito del **meccanismo a cascata**, consentendo allo Stato membro di accedere prima alle risorse dell'**EU Facility** e solo successivamente prevedere la modifica del Piano NRP (NegoBox). ✓ **Accolto**
- Sostituire la **regola di disimpegno** N+12 mesi (Negobox) con **N+3** (in linea con la posizione del Parlamento europeo).
- **Rafforzare il coinvolgimento delle autorità regionali e locali** nella preparazione, attuazione e valutazione del Piano NRP, in linea con le proposte avanzate dalla Commissione europea (lettera VDL 9 novembre 2025). ✓ **Accolto**
- Inserire **partnership** e **governance multilivello tra i principi orizzontali** (in linea con la posizione del Parlamento europeo).



Principali posizioni italiane

- Introdurre la possibilità di programmare misure dedicate all'assistenza tecnica del Piano, in aggiunta rimborso a titolo forfettario. ✓ **Accolto**
- Aumentare il tasso forfettario per l'assistenza tecnica (originariamente fissato al 3%) per garantire che non diminuisca rispetto all'attuale periodo di programmazione (tasso aumentato al 3,5%). ✓ **Accolto**
- Rivedere il **profilo decrescente degli impegni** e ridurre la quota della riserva di flessibilità per le crisi (in linea con la posizione del Parlamento europeo).
- Prevedere la possibilità di presentare **domande di pagamento alla Commissione anche nei mesi di novembre e dicembre** (estensione fino a dieci del numero annuo di domande di pagamento, presentabili fino alla fine dell'anno, in linea con le posizioni di CZ, EL, HR, HU, LT, PL, PT, RO e SI). ✓ **Accolto**
- **Lasciare agli Stati membri** la decisione sugli ambiti di **investimento e di riforma**, tenendo conto delle Raccomandazioni specifiche per Paese adottate dal Consiglio nell'ambito del Semestre europeo e dei relativi *Country Report*.
- Introdurre una **procedura di hearing dello Stato membro in caso di rettifiche finanziarie** (in linea con le posizioni di CZ, EE, ES, HU, PL, PT, RO e SI). ✓ **Accolto**
- Consentire il **riuso delle risorse oggetto di rettifiche finanziarie** (in linea con le posizioni di BG, CZ, EE, EL, ES, HU, LT, MT, PT, RO, SI e SK). ✓ **Accolto**



Posizioni del Parlamento Europeo e dei *Friends of Cohesion*

La linea comune con l'orientamento italiano

Proposte Parlamento europeo su reg. NRPP

- Prevedere una **dotazione** finanziaria dedicata alla Politica di coesione articolata per singolo fondo (FC, FESR e FSE) e per ciascuna categoria di regione;
- Dare maggiore **visibilità** al principio di partenariato e di *governance* multilivello;
- Assicurare un profilo annuale crescente degli **impegni di bilancio**;
- Garantire una regola di **disimpegno** N+3;
- Ridurre la riserva di **flessibilità** del 25%;
- Assicurare disponibilità del **prefinanziamento** anche in caso di approvazione tardiva del Piano NRP.

Ipotesi adozione posizione entro novembre 2026.

Friends of Cohesion (FoC)¹ – Dichiarazione congiunta sul QFP 28-34

- Incrementare **allocazioni** per Stato membro sotto la Rubrica 1 per Politica di coesione, PAC e Pesca;
- Assicurare **condizioni di attuazione favorevoli e realistiche** – **Posizioni proposte dall'Italia**:
 - Regola di disimpegno N+3;
 - Andamento crescente di impegni di bilancio;
 - Adeguati livelli di prefinanziamento, anche nel 2028;
 - Evitare che la Politica di coesione si trasformi in un meccanismo sistematico di gestione delle crisi.

¹ *Bulgaria, Cipro, Croazia, Rep. Ceca, Grecia, Estonia, Ungheria, Italia, Lettonia, Lituania, Romania, Malta, Polonia, Portogallo, Slovacchia, Slovenia, Spagna (26 maggio 2026).*



2028-2034

Il partenariato nel reg. NRPP (PGA) e il ruolo delle autorità regionali e locali

Partnership e governance multilivello (art. 6)

CHI

- Autorità pubbliche (nazionali, regionali, locali, urbane, rurali e associazioni rappresentative)
- Parti economiche e sociali
- Società civile
- Ricerca e università

COME

- Governance multilivello
- Approccio *bottom-up*
- Codice europeo di condotta
- Meccanismi nazionali esistenti
- Livello territoriale e copertura geografica

COSA

- Preparazione del Piano NRP
- Preparazione, attuazione e valutazione dei capitoli
- Comitati di monitoraggio - Comitato di coordinamento

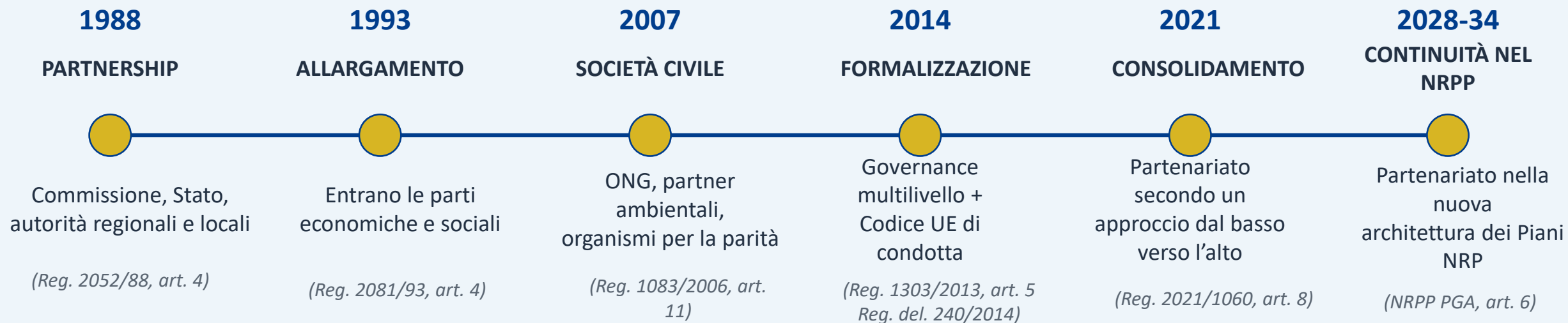
Garanzia territoriale (art. 6.4 reg. NRPP)

Lo Stato membro garantisce che le autorità interessate dai pertinenti capitoli del Piano siano adeguatamente rappresentate in funzione del **corrispondente livello territoriale** e della **copertura geografica e settoriale** del capitolo, a seconda dei casi.



Il partenariato

Una linea evolutiva della Politica di Coesione



Continuità e rafforzamento del metodo

2014-2020: metodo strutturato → 2021-2027: approccio dal basso verso l'alto → 2028-34: continuità nella nuova architettura



Il partenariato nella programmazione italiana 21-27

Strumenti e sedi

PREPARAZIONE

Tavoli partenariali: contributo del partenariato alla costruzione delle priorità e dell'Accordo di Partenariato (AP)

CONFRONTO

Dialogo e confronto con amministrazioni, territori, parti economiche e sociali, Terzo Settore e società civile

Dipartimento per le Politiche di Coesione

Negozia e presiede

ACCOMPAGNAMENTO

Coordinamento strategico, sorveglianza e accompagnamento nell'attuazione (es. Comitato AP)

SEDI TEMATICHE

Sottocomitati: approfondimento e coordinamento su specifiche priorità, con presidenza o co-presidenza del Dipartimento in sedi dedicate.

Il Dipartimento presidia sedi e processi nazionali attraverso cui il partenariato contribuisce alla programmazione e all'attuazione



Interventi FESR-FC-Interreg e FSE 2028-2034 nel reg. NRPP

Obiettivi specifici supportati





Interventi FESR-FC-Interreg 2028-2034

Nel ciclo 2028–2034 gli **interventi FESR-FC-Interreg** operano all'interno della nuova architettura basata sul **Piano NRP** e sul **relativo regolamento**

Il **regolamento settoriale** FESR-FC-Interreg è **complementare al reg. NRPP**, introducendo articoli dedicati a specifici ambiti

Aree svantaggiate (art. 4)

- Includere aree interne, transizione industriale, declino demografico -

Innovazione e trasformazione regionale (art. 4a)

- Includere *smart specialization* e *just transition strategies* -

Diritto a restare (art. 4b)

- Attrattività dei territori con crescita in declino, sicurezza, declino demografico attraverso strategie integrate -

Sviluppo urbano sostenibile (art. 5)

Regioni ultraperiferiche (art. 6)

Interreg (artt. 7-13)



FESR-FC-Interreg: i risultati del negoziato italiano

Maggiore chiarezza giuridica, leggibilità e identità territoriale

01 OBIETTIVI

Introduzione di un **riferimento esplicito agli obiettivi specifici**, di cui al reg. NRPP, perseguiti da FESR e FC.

(Reg. FESR-FC-Interreg, Art. 2)

02 *RIGHT TO STAY*

Introduzione di un **articolo specifico sul diritto a restare “right to stay”** per rafforzare l’attrattività dei territori, l’accesso ai servizi essenziali, la connettività e la permanenza nei territori più fragili ed esposti al declino demografico.

(Reg. FESR-FC-Interreg, Art. 4b)

03 TERRITORI

Rafforzamento delle disposizioni sul **sostegno alle aree svantaggiate** e sullo **sviluppo urbano sostenibile**.

(Reg. FESR-FC-Interreg, Artt. 4 e 5)

04 INTERREG

Trasferimento dal Regolamento NRPP al regolamento settoriale FESR-FC-Interreg delle **disposizioni relative a Interreg**.

(Reg. FESR-FC-Interreg, Artt. 7-13)

FILO CONDUTTORE → mantenere riconoscibile la Politica di Coesione



Interventi FSE 2028-2034

Nel ciclo 2028–2034 gli **interventi FSE** operano all'interno della nuova architettura basata sul **Piano NRP** e sul **relativo regolamento**

Il **regolamento settoriale FSE** è **complementare al reg. NRPP**, introducendo disposizioni finalizzate al sostegno di specifici obiettivi sociali

Innovazione sociale
(art. 4)

Transizione demografica
(art. 5)

Persone più svantaggiate
(art. 6)

Partenariato
(art. 7)



FSE: i risultati del negoziato italiano

Maggiore chiarezza giuridica, leggibilità e identità sociale

01 OBIETTIVI DEL FONDO

Introduzione di un **riferimento esplicito** agli **obiettivi specifici** di cui al reg. NRPP perseguiti dal FSE.

(Reg. FSE, artt. 1-3)

02 MISSIONE SOCIALE

Più chiara precisazione del contributo del Fondo agli obiettivi in materia di **occupazione di qualità, competenze, istruzione e formazione, inclusione sociale, contrasto alla povertà, accesso ai servizi.**

(Reg. FSE, artt. 1-3)

03 CONSOLIDAMENTO / RAFFORZAMENTO

Consolidamento delle disposizioni **sull'innovazione sociale** e rafforzamento del supporto alla **transizione demografica.**

(Reg. FSE, artt. 4-5)

FILO CONDUTTORE → rendere **chiaramente riconoscibile la missione propria del FSE**



Grazie per l'attenzione

Dipartimento per le politiche di coesione
Ufficio II – Politiche di coesione europee
segr.uffl1dpcoes@governo.it
<https://www.politichecoesione.governo.it/it/>